

Espedientearen kodea: 2025ID130002

Espedientearen gaia: Oiartzungo Udala GARBITANIAko kide egitea

Titularra: OIARTZUNGO UDALA

EBAZPENAREN ZIURTAGIRIA

Maria Victoria Joaristi Olariaga, Oiartzungo Udalaren idazkari naizenak:

ZIURTATZEN DUT: Udal honen Osoko Bilkurako Batzarrak, 2026/02/25n, beste batzuen artean ondorengo akordioa hartu zuela:

“Udal idazkariak egindako txostenaren arabera, udal honen 2010eko maiatzaren 4ko udalbatzak hartutako akordioaren bitartez, behin betiko onartu zen bere garaian San Markoseko Mankomunitatearen esku utzitako hondakinen bilketa, tratamendu eta ustiapen kudeaketa berreskuratzea Oiartzungo Udalak egikaritu ditzan: alde batetik, hasiera batean, hiri-hondakinen atez ateko gaikako bilketa zerbitzua zeharka, egun hiri-hondakinen bilketa zerbitzuaren kudeaketa esleitua duen enpresaren bitartez; bestetik, hondakin horien tratamendu zerbitzua zuzenean Hernani eta Usurbilgo udalekin bat eratuko duen nortasun-juridiko propiodun entitatearen bidez, eta bigarren fase batean, industria poligonoetan.

Ebazpena egikaritzeko 2010eko maiatzaren 7an Oiartzungo alkateak, Hernani eta Usurbilgoarekin batera, GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. izeneko Erantzukizun Mugatuko Merkataritza Sozietatea sortu zuten. Geroztik, 2014ko ekainaren 25en sozietatetik ateratzea erabaki zuten.

Bestalde, udalerriko eremu industrialei dagokionez, bertan sortutako udal-hondakinen kudeaketa udal eskumenekoa izan arren, 2004ko uztailaren 1ean Oiartzungo Udal Osoak “*Udalerrri honetako industria poligonoetan udal-hondakinak edo horiekiko asimilagarriak biltzeko betebeharrak San Markoseko Mankomunitateari transferitzea. Halaber, Mankomunitateak legez xedatzen dituen zergak kobratzea*” erabaki zuten. Geroztik horrela egin du San Markoseko Mankomunitateak entitate horrek onarturiko tasen Ordenantzaren arabera, egungo tasa 2017ko Ordenantzan ezarritakoa delarik.

2025eko azaroan EAJ eta Ehbilduko udal ordezkariak hondakinen kudeaketa hobetzeko sinatutako akordioan 4 neurri zehatz adostu ziren, tartean industriaguneetako hondakinen bilketa eta kudeaketa udalak berreskuratu eta optimizatzeko neurriak hartzea.

Gauzak horrela, udal mendi eta ingurumen teknikariak egindako txostenaren arabera, aipatu eremu industrialen egoera ikusirik, udal honen zerbitzu teknikoek 2024ko ekainean Oiartzungo poligonoetan hondakinen bilketari buruzko azterketa teknikoa abiatu zuten, landa-lana egiteko langile baten bitartez, eta honako ondorioak antzeman ziren:

- Oraingo hondakinen kudeaketa nabarmen hobetu daitekeela. Birziklagarriak diren 131.356 kilo hondakin gehiago gaika jasotzea ahalbideratuko lukeela, eta bestalde zabortegira edo errauskailura bideratzen diren 396.910 kilo hondakin kopurua murriztuko luke ingurumena zainduz eta udalak jaso beharreko diru-sarrerak handituz nahiz gastuak murriztuz.
- Bilketa eraginkorra modu efizientean egiteko aukera dagoela, ekoizle txikien zergak zainduz, sortzearen araberako ordainketa justuagoa aplikatuz eta erabaki irmoak hartuz gero.
- Udalak herriguneko hiri-hondakinen gaikako bilketa zerbitzua eta industria gunetakoa uztartzeko aukera daukala, ahalik eta sinergia gehienak aprobetxatuz eta bilketa-eraginkortasuna areagotuz.

Ondorioz horien irakurketatik abiatuta, ondoren, “industria-poligonoetako hondakinen kudeaketa eraginkorra burutzeko eta sortzearen araberako ordainketa optimizatzeko azterketa” enkargatu zion

GARBITANIA ZERO ZABOR S.L.ri, espedientea jasota gelditu den moduan. Azterketaren ondorioak dira zerbitzua hobetu litekeela birziklapena hobetuz, zabortegira eta errauskailura ematen den frakzioa gutxituz eta zergak, legez ezarrita dagoen bezala, sortzearen araberako ordainketaren bidez antolatuz. Gainera, bideragarritasun ekonomikoa bermatuz eman litekeela San Markoseko Mankomunitateak 2026ko otsailaren 2an argitaratu dituen tasa berriaren oso antzekoak aplikatuta (zentimo baten gora behera).

Bere aldetik, aipatu txostenak dio:

- Ingurumenari dagokionez, udalak Oiartzungo industria-poligonoetako hondakinen kudeaketa berreskuratzen badu, hiri-hondakinen kudeaketa eraginkorragoa egin ahal izango luke. Esparru honetan sortzen diren hiri-hondakinak murriztu eta gehiago birziklatzea lortuko luke, gaikako bilketa %65etik gutxienez %80ra pasatzea ahalbideratuz, hots, birziklagarriak diren hondakinak gaikako bilketaren zirkuituan sartuz, zabortegira errefus geldo gutxiago bideratuz eta erraustegira errefusa gutxiago eramanez.
- Industria-poligonoetako hondakinak kudeatzeko, gaur egun, San Marko Mankomunitateak 2 hondakin-hezitzaile, soilik, ditu Mankomunitateko esparru osorako. Bideragarritasun azterketa txostenean, aldiz, Oiartzungo industria-poligonoetarako hondakin-hezitzaile propio bat proposatzen eta ekonomikoki gastuen artean sartzen da.
- Bideragarritasun ekonomikoari dagokionez, goizeko bilketa lehenesten denez, eta bilketa zerbitzua ekonomikoki bideragarria izan dadin, zergaren zati finkoaren atalean m² bakoitzeko 0,01 €-ko igoera proposatzen da, hau da, San Marko Mankomunitateak aplikatzen duen 0,22 €/m² izan beharrean, 0,23 €/m² aplikatzea, modu horretan emaitza ekonomikoa positiboa ateratzen delako.
- Gaur egun, udalak ez dauka baliabide nahikorik, hau da, udalak dituen giza baliabide eta materialekin ezingo luke zerbitzu hori eskaini, horregatik, ezinbestekoa izan da zerbitzua kudeatzeko formula desberdinak aztertzea eta egokiena, efizienteena eta jasangarriena, GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. bitarteko propioa izendatu eta berari enkargua egitea izan da.
- Oiartzungo udalerriko industria-poligonoetako hiri-hondakinen bilketa zerbitzua emateko ondorengo Ordenantza Fiskaleko tasak aplikatzea proposatzen da:
 - Lokal edo establezimendu bakoitzaren metro kuadro bakoitzeko: 0,23 €/m².
 - Gainontzeko tarifak San Marko Mankomunitateak 2026ko apirilaren 1etik aurrera indarrean izango dituenak (GAO 2026ko otsailaren 2ko 20. Zkia.).

Kontuan izan behar da gainera, hondakin tasei buruzko Europako zuzentarauaren helburua da zaborren tasak kudeaketa kostu errealean (bilketa, garraioa, tratamendua) % 100 estaltzea, "kutsatzen duenak ordaindu" printzipioa aplikatuz, hondakinen murrizketa eta birziklapena sustatzeko eta Europako birziklapen helburuak betetzeko (%55 2025ean, %65 2035ean). Hori Hondakinei buruzko 7/2022 Legearekin inplementatzen da estatuan, zeinak udalerririk tasa espezifiko eta bereizi bat ezartzera behartzen dituen, "sorkuntza bidezko ordainketa" sistemak ahalbideratuz, non gehien kutsatzen duenak gehien ordaintzen duen, pizgarri ekonomikoak ingurumen helburuekin lerrokatzeko.

Gainera, kudeatzaile pribatuekin kudeatu beharreko hondakin industrialak hiri-hondakinen kudeaketa-zirkuitutik kanpora atera behar dira, hain zuzen lege ezberdinek (7/2022 Legea hondakin eta lurzoru kutsatuei buruzkoa, 646/2020 hondakinak zabortegietan deusezteara arautzen duen Errege Dekretua, e.a.) horrela kudeatzea agintzen dutelako. Era berean, Oiartzungo Udalak, 2018/851 Hondakinen inguruko Europar Direktibak gomendatu bezala, hondakin sorrerak eta hondakinen kudeaketak eragindako inpaktu negatiboak prebenitzen edo/eta murrizten eta Ingurumena eta giza-osasuna babesten jarraitu nahi du.

GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. Sozietatearen helburuak honakoak dira: “Sozietatearen helburua bat izango da: hiri hondakinen eta asimilagarrien gaikako bilketa, kudeaketa, ustiaketa eta tratamendua, hala badagokio, gai horri buruz indarrean dauden lege xedapenak eta Europakoak betetz, eta hondakinak gutxitzeko eta ahalik eta birziklatze maila altuenak lortzeko eta, hartara, arlo honetan indarrean dauden xedapenek diotena hobeto lortzeko helburua duten bilketa, kudeaketa eta tratamendu sistema bereziak hobetzeko moduak eta neurriak hedatzea.”

Udal idazkariaren txostenari helduta, zerbitzu publikoaren kudeaketa emateko modua aukeratzekoan Toki Jaurbidearen oinarriak onartzen dituen 7/1985 Legearen 25. eta 26. artikuluetan zein Euskadiko Toki Entitateen Legea onartzen duen 2/2016 Legearen 17. artikuluan, eta 7/1985 Legearen 85.2 artikuluan oinarrituta, udalek euren zerbitzu publikoak emateko modu desberdinak dituzte eta horien arteko bat, zuzeneko izaerarekin, entitate merkantila osatzearena da. Horretarako jasotako aholkularitza justifikatzen duen memoria idatzi beharko da, bertan zerbitzuaren kostuari buruzko txostenak eta jasotako laguntza teknikoak jasoko dira, eta horien berri eman beharko da. Ondorio horietarako, tokiko kontu-hartzailearen txostena eskatuko da, eta hark planteatutako proposamenen finantza-iraunkortasuna baloratuko du, Aurrekontu Egonkortasunari eta Finantza Iraunkortasunari buruzko apirilaren 27ko 2/2012 Lege Organikoaren 4. artikuluan aurreikusitakoarekin bat etorritik.

Gauzak horrela, espedientean kudeaketa zuzena egiteko eta kudeaketa hori tokiko merkataritza-sozietatearen esku uzteko baldintzak betetzen direla egiaztatzen duen memoria (85.2 TAOL) jaso da.

Memoriaren osaketarako kontu-hartzaileak eta giza baliabideetako teknikariak txostena bana egin dute honelako aspektuak egiaztatzeko:

- 1.- Jasangarriago de eraginkorrago, errentagarritasuna eta inbertsioa berreskuratzearen ikuspuntutik
- 2.- GARBITANIA ZERO ZABOR S.L.rekin zerbitzua ematea udalak langile propioekin edo toki-erakunde autonomoarekin zerbitzua ematea baino jasangarriagoa eta eraginkorragoa dela.
- 3.- Aurrekontuaren egonkortasunba ez dela kaltetzen.

Zerbitzu publikoen kudeaketa sistema aukeratzeko diskrezionalitate teknikoaren adibide bat da, balorazio tekniko eta juridikoetan oinarritu behar dena, aipatutako jasangarritasun eta efizientzia printzipioek gidatuta, ezagutza adituaren emaitza delako, horiek baitira erabakiaren oinarria eta balorazio politikorako tartea.

Bestalde, GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. Oiertzungo Udalaren bitarteko propioa izendatzeko erabakia Sektore Publikoaren Araubide juridikoa arautzen duen 40/2015 Legearen 86.2 artikulua bitarteko propioa izendatzeko ezarritako baldintzak bete behar dituzenez, espedientean Giza Baliabidetako arduradunaren txostena jaso da eta bertan kontratazio publikoa baino aukera eraginkorragoa, jasangarria eta eraginkorra dela, errentagarritasun ekonomikoaren irizpideen ikuspuntutik, esaten da. Aldi berean, Sektore Publikoko Kontratazioa arautzen duen 9/2017 Legearen 32. artikulua ezarritako baldintza betetzen direla egiaztatzeko Memoria idatzi da, espedientean jasota dagoen eran.

Ondorioz, zerbitzuaren kudeaketa sistemari buruz idatzitako Memoria, zerbitzuaren bideragarritasunaren inguruko txosten tekniko, bitarteko propioaren izaerari buruzko Memoria eta udal zerbitzuek idatzitako txosten tekniko, ekonomiko eta juridikoak ikusirik eta Antolaketa eta Kontu Berezien batzordeak 2026eko otsailaren 19an emandako diktamenarekin adostasunean, Udaltzari honako akordioa har dezan proposatzen zaio

AKORDIOA

Lehena.- Oiertzungo jarduera ekonomikoetako sailkapena duten eremuetan hiri hondakinen bilketa eta tratamenduaren kudeaketa hobetzeko helburuarekin, 2004 urtetik San Markoseko Mankomunitatearen



esku zegoen, eremu industrialetako hiri-hondakinen bilketa eta kudeaketa berreskuratu eta kudeaketa zuzena egiteko erabakia hartzen da, udal zerbituz teknikoek egindako Memoria onartuz eta bertan jasotako baldintzak ezarriz.

Bigarrena.- Hiri-hondakinak jarduera ekonomikoetarako sailkapena duten eremuetan biltzeko zerbitzu publikoaren kudeaketa modu bezala zuzeneko izendatzea eta, Toki Jaurbidearen oinarriak onartzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 85. artikulua aurreikusten dituen sistemen artean, izaera publikoko titulartasuna duen tokiko merkataritza sozietatea aukeratzea, hau da, GARBITANIA ZERO ZABOR S.L.

Hirugarrena.- Aipatu sozietatearen bidez eremu industrialetako hiri-hondakinen bilketa eta kudeaketa egin ahal izateko GARBITANIA ZERO ZABOR S.L.ren partizipazioak erostea honako xehetasunarekin: 62 partizipazio 130.000 €ko balore errealarekin, 2026ko udal aurrekontuan jasotako 0211.852.162.20.01 diru-atalaren kontura.

Laugarrena.- GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. Oiartzungo Udalaren bitarteko propioa izendatzea Sektore Publikoaren Jaurbidea onartzen duen 40/2015 Legearen 85 artikulua eta Sektore Publikoaren Kontratazioa arautzen duen 9/2017 Legearen 32 artikulua baldintzak betetzen dituelako.

Bostgarrena.- GARBITANIA ZERO ZABOR S.L. Oiartzungo Udalaren bitarteko propioaren izendapena entitatearen estatutuetan jaso ondoren eta Kontratazio Plataforman argitaratu eta gero, udal honek Oiartzungo jarduera ekonomikoetako sailkapena duten eremuetan hondakinen bilketa eta tratamenduaren kudeaketa bere esku utzi ahal izateko, Oiartzungo hiri-hondakinen bilketa arautzen duen Ordenantza (99 zk.ko GAO 2023/05/24koa) puntualki aldatzeko prozedura martxan jartzea eta tramitatzea. Era berean, hiri-hondakinen bilketagatik tasa udal ordenantza fiskalaren sartzeko beharrezko tramitazioa egitea, zerbitzu teknikoen txostenean jasotako xehetasunekin.

Seigarrena.- GARBITANIA ZERO ZABOR S.L.ren Batzar Orokorrean eta Administrazio Kontseiluan Oiartzungo udalaren ordezkari gisa Joana Meniboure izendatzea, eta ordezkari Olaia Lasa Olaziregi.”

Eta horrela jasota gera dadin ematen dut ziurtagiri hau, azaroaren 28ko 2.568/1.986 Errege Dekretuaren 206 artikulua araberan, Oiartzunen, sinaduraren egunean.

Idazkariak
Maria Victoria Joaristi Olariaga

O.E.
Alkateak



Sinaduren laburpena / Resumen de firmas

Titulua / Título:

2025ID130002-Ebazpena pleno/Ebazpena pleno (OIARTZUNGO UDALA)